

ESTUDIO DE NORMAS DE SEGURIDAD Y SALUD PARA LOS SERVIDORES Y TRABAJADORES DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE BOLÍVAR

Ing. Jeorge Mendoza García

Ing. Mayra Luisana Cedeño Delgado

Abg. Pablo Loor Zambrano

Carrera de Administración Pública, Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de
Manabí Manuel Félix López, Campus Politécnico El Limón Km 2.7 vía Calceta- El
Morro- El Limón, Sector el Gramal, Calceta Manabí

Contacto: georggemendoza@hotmail.com

RESUMEN

La investigación se fundamentó en estudiar la implementación de normas de seguridad y salud para los servidores(as) y trabajadores (as) del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) del cantón Bolívar, teniendo en cuenta que, según la Constitución de la República, la Ley de Seguridad Social, Código de Trabajo, Reglamento del Instrumento Andino de Seguridad y Salud en el Trabajo, Reglamento de Seguridad y Salud de los Trabajadores y Mejoramiento del Medio Ambiente de Trabajo e incluso la Organización Internacional del Trabajo, determinan a la salud y seguridad del trabajador como prioridad principal (Hidalgo y Moreira, 2018); es por ello que a través del diseño de herramientas e instrucciones técnicas continuas se logró la inducción a los servidores y trabajadores del GAD del cantón Bolívar en temas relacionados con criterios generales de seguridad y salud, normativas de salud y seguridad ocupacional, riesgos ergonómicos a los que están expuestos en su jornada diaria y medidas preventivas. Con base a estos elementos se aplicaron medidas organizativas y administrativas de las funciones, las prácticas, los procedimientos, los

procesos y los recursos necesarios para promover cambios en los comportamientos y actitudes de la organización.

Palabras clave: Cultura, salud y seguridad ocupacional, riesgos, trabajadores

ABSTRACT

The investigation was based on studying the implementation of health and safety regulations for the servers and the workers of the Autonomous Decentralized Government (ADG) of the canton of Bolívar, taking into account that, according to the Constitution of the Republic, the Law of Social Security, Labor Code, Regulation of the Andean Instrument for Safety and Health at Work, Regulation of Safety and Health of Workers and Improvement of the Work Environment and even the International Labor Organization, determine the health and safety of the worker as a top priority (Hidalgo & Moreira, 2018); that is why through the design of tools and continuous technical instructions induction was achieved to the servers and workers of the ADG of the Bolívar canton in topics related to general health and safety criteria, health and occupational safety regulations, ergonomic risks to the who are exposed in their daily work and preventive measures. Based on these elements, organizational and administrative measures of the functions, practices, procedures, processes and resources necessary to promote changes in the behaviors and attitudes of the organization were applied.

Keywords: Culture, occupational health and safety, risks, workers

INTRODUCCIÓN

La seguridad y salud ocupacional es un aspecto de la vida humana que conlleva responsabilidad en las actividades laborales que realizan las personas, ya que al

desarrollar alguna función que implique esfuerzo o exposición a factores de riesgo que atenten contra la salud del trabajador puede amenazarse la vida o la integridad física del hombre; en consecuencia, éste ha experimentado la necesidad de protegerse ante tales eventualidades, en base a esto, Arias (2012) plantea que recientemente el hombre, como persona natural y como persona jurídica, ha tomado conciencia de la importancia que reviste la salud ocupacional y la seguridad en el trabajo; implementando sistemas que permita a las organizaciones aplicar técnicas que den a conocer cómo prevenir riesgos o accidentes comunes que se producen en el trabajo.

En el Ecuador se ha hecho énfasis en que las instituciones tanto del sector público como privado, implementen la seguridad en el trabajo como técnica preventiva que se fundamenta en el control de los factores de riesgo, como sustento en lo dicho, se manifiesta que en la Constitución de la República (2008) en el artículo 326 numeral 5, establece que: toda persona tendrá derecho a desarrollar sus labores en un ambiente adecuado y propicio, que garantice su salud, integridad, seguridad, higiene y bienestar.

Dentro del territorio ecuatoriano según el INEC (2014) existen alrededor de 221 Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, cada uno de ellos cumple con las tareas establecidas por la ley, como planificar el desarrollo cantonal, ejercer el control sobre el uso y ocupación del territorio, entre otros, pero para llevar a cabo dichas tareas, se necesita de personas que cumplan roles específicos para el desarrollo de las instituciones (Hidalgo y Moreira, 2018).

Por otro lado, la Ergonomía adapta mutuamente a los hombres en un entorno laboral que busca alcanzar el máximo confort y bienestar. Su diferencia con otras técnicas estriba en que para la Ergonomía el trabajador no sólo debe estar bien, sino sentirse bien. Lo cual lleva a considerar aspectos como la estimulación ambiental del trabajo, o la percepción y sensibilidad de las personas (Díaz et al., 2010).

Considerando que constitucionalmente las instituciones públicas y privadas están obligadas a ofrecer un ambiente adecuado y propicio para el desarrollo de las funciones de los servidores y trabajadores, es menester que el GAD del cantón Bolívar cuente con el desarrollo de planes de prevención integrados por la alta dirección en materia de seguridad y salud ocupacional, así como los trabajadores deben asumir sus propias responsabilidades procurando la Ergonomía Laboral.

MATERIALES Y MÉTODOS

El método inductivo alcanza conclusiones generales partiendo de hipótesis o antecedentes en particular (Hidalgo y Moreira, 2018).

El método deductivo es aquel que va de lo general a lo específico. Este comienza dando paso a los datos en cierta forma válidos, para llegar a una deducción a partir de un razonamiento de forma lógica o suposiciones, es decir, si las premisas del razonamiento deductivo son verdaderas, la conclusión también lo será (Newman, 2016). A través de estos métodos se logró observar el objeto en estudio, se revisaron las normativas y reglamentos que respaldan la seguridad y salud de los trabajadores, y en base aquello se aplicaron técnicas de investigación que arrojaron resultados confiables, dando mayor sustento a la indagación para las personas que participaron en la ella.

Las técnicas que se aplicaron en cada una de las etapas de la ejecución del proyecto son de tipo experimental y de tipo teórico-práctico. Algunos de estos métodos son: la observación detallada en los puestos productivos, la filmación del trabajo, fotografías, entrevistas y encuestas, para lo cual se ejecutaron capacitaciones con los estudiantes participantes en el proyecto para efectuar el levantamiento de información de los elementos de seguridad, salud y bienestar de GAD del cantón Bolívar, lo cual

posteriormente tributó a la mejora de la calidad del ambiente laboral de los servidores(as) y trabajadores(as).

Utilizar instrumentos de medición permitió identificar la problemática en lo relacionado con la prevención de riesgos laborales y ergonómicos a los que se expone el personal del GAD del cantón Bolívar al realizar su actividad laboral. En base a estos resultados se plantearon los correctivos necesarios aportando un valor intrínseco en la maximización de la eficiencia productiva de los trabajadores y servidores al contribuir directamente a evitar o reducir la incidencia de accidentes e incidentes laborales que pueden llegar a detener los procesos productivos por períodos variables, dependiendo de su magnitud y gravedad.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Los resultados de la ejecución del proyecto de vinculación correspondiente al estudio de normas de seguridad y salud para los servidores y trabajadores del GAD del cantón Bolívar, repercutieron directamente en el desenvolvimiento psicológico y socio-profesional de los individuos involucrados, motivándolos, aumentando su capacidad de adaptación a los cambios en el ambiente de trabajo, su creatividad y voluntad para innovar o aceptar los cambios en la organización.

El levantamiento de la información arrojó como resultado que en el GAD del cantón Bolívar era deficiente el conocimiento de las normas de seguridad y salud ocupacional que tenían los servidores y trabajadores, por lo que se procedió fortalecer la unidad de Seguridad y Salud Profesional de conformidad con lo establecido constitucionalmente y el Plan Nacional de Desarrollo que dentro de sus fines principales está consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible, dando al trabajador un sentido de pertenencia a la institución y repercutiendo de manera positiva en su

productividad con lo cual también se beneficia directa e indirectamente la comunidad en general.

Las capacitaciones impartidas por los expertos y estudiantes de la carrera de Administración Pública, a los trabajadores y servidores del GAD del cantón Bolívar, en temas de prevención de riesgos, seguridad y salud laboral, ergonomía, fueron el hilo conductor para lograr alcanzar los objetivos propuestos en la investigación y sobre todo para la concientización de representantes patronales y de los servidores y trabajadores, de esta manera tendrán las bases cognitivas para cumplir y hacer cumplir sus deberes y derechos.

Además, partiendo de los resultados del diagnóstico, se realizó la propuesta de políticas de prevención, puesto que tal como lo estipula Romeral (2012) para conseguir un sistema preventivo eficaz, el primer punto clave a desarrollar en el sistema de gestión es definir la política en materia de prevención de riesgos laborales.

Estas políticas ayudarán a fomentar la cultura institucional para la reducción de accidentes y enfermedades ergonómicas entre otras. Políticas que buscan evitar, evaluar, combatir los riesgos en su origen y dotar a los dependientes de un ambiente laboral saludable, de manera particular en lo que respecta a la concepción de los puestos de trabajo, así como a la elección de los equipos y los métodos de trabajo y de producción, con miras, en particular, a atenuar el trabajo monótono y repetitivo y a reducir los efectos del mismo en la salud. (Romeral, 2012)

CONCLUSIONES

Mediante el diagnóstico aplicado en el GAD del cantón Bolívar se consiguió obtener información relevante que facilitó cumplir con las actividades planificadas, las mismas que estaban direccionadas a conocer el estado de pertinencia que los servidores y

trabajadores del GAD del cantón Bolívar tenían dentro del marco legal, y conceptual en lo que a Normas de Seguridad y Salud se refiere. Así mismo con la entrevista aplicada se logró obtener fundamentos que aportaron a concebir una idea clara de las debilidades y factores internos y externos que implican riesgos físicos y ergonómicos, a los que están expuestos los servidores y trabajadores del GAD, datos precisos y reales que fueron base firme para el desarrollo de la investigación, lo que ayudó al diseño, estructuración del material didáctico, así como de políticas aplicables para la ejecución del proyecto y con ello dar cumplimiento a los objetivos planteados dentro del mismo.

LITERATURA CITADA

Arias, W. 2012. Revisión histórica de la salud ocupacional y la seguridad industrial. Revista Cubana de Salud y Trabajo. 13:45.

Constitución Nacional de la República del Ecuador. 2008. Constitución del Ecuador. Sección tercera, art. 326, numeral 5. (En línea). EC. Consultado, 24 de abr. 2017. Formato PDF. Disponible en [http://www.utelvt.edu.ec/NuevaConstitucion .pdf](http://www.utelvt.edu.ec/NuevaConstitucion.pdf).

Diaz, M.; Gallegos, A.; Márquez, A.; Millán, A.; Monereo, J.; Moreno, M.; Vida, R.; Vida, J.; Viñas, J. 2010. Manuela para la prevención para la prevención de riesgos laborales. Lex Nova S.A.U. (Ed.). Valladolid, ES. p 80.

Hidalgo, C. y Moreira, Y. 2018. Manual de seguridad y salud ocupacional a trabajadores de parques-jardines en el GAD Chone. Carrera de Administración Pública, ESPAM MFL. 1-13.

INEC (Instituto Nacional de Estadística y Censo). 2014. Programa nacional de estadística. EC. (En línea). Consultado, 04 de may. 2017. Formato PDF. Disponible en http://www.ecuadorencifras.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/11/Programa_Nacional_de_Estadistica_L.pdf.

Newman, D. 2016. El razonamiento inductivo y deductivo dentro del proceso investigativo en ciencias experimentales y sociales. *Revista de Educación. Laurus.* 12:180-205.

Romeral, J. 2012. Gestión de la seguridad y salud laboral, y mejora de las condiciones de trabajo. El modelo español. *Boletín Mexicano de Derecho Comparado.* 45(135):1325-1339.