

ANÁLISIS DE LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA EN EL ECUADOR, período 2010 - 2015.

Autoras: Ing. Jenny Isabel Zambrano Delgado, Mgs; Lic. María Gabriela Montesdeoca Calderón, Mgs; Ing. Oswaldo Valarezo Beltron, Mgs; Econ. Yesenia Zamora Cusme, Mgs.

RESUMEN

EL presente trabajo se realizó con el propósito de analizar el comportamiento de la recaudación tributaria en el Ecuador en el período 2010 – 2015, el mismo que inició mediante una revisión bibliográfica para conocer la creación del sujeto activo ente recaudador de impuesto, la eficiencia que ha existido los últimos años en la recaudación, la importancia de la formación de hábitos y actitudes ciudadanas favorables a la sociedad acerca de los impuestos. Para el desarrollo de la investigación se utilizaron como métodos de análisis: el Método Deductivo, Método Analítico que permitieron realizar un estudio de las leyes, normas y reglamentos vinculantes para conocer los objetivos estratégicos de la administración tributaria mediante el cual se evidenció los principales programas, proyectos o acciones realizadas para el cumplimiento de estos objetivos de la institución, además permitió tener una perspectiva general sobre el comportamiento de los impuestos directos e indirectos dentro del País, también se evidenció el incremento de la recaudación en el periodo de análisis (2010-2015), observando en este periodo que en los 4 primeros años las metas presupuestada fueron superadas, en el último año de análisis 2015, la meta decreció en un 5% frente a la meta establecida en el Presupuesto General del Estado, pero a pesar de esto existió un crecimiento de 2%, del año anterior.

Por lo que se realizó un análisis de los periodos 2010 -2015, tomando en cuenta los aspectos positivos que han incidido en el Ecuador para que la recaudación sea progresiva.

Palabras claves: recaudación, impuesto, rentas, distribución

1. INTRODUCCIÓN

En prácticamente todos los países a nivel mundial, el sistema tributario es el responsable de generar la mayor parte de la recaudación necesaria para financiar los servicios prestados por la Administración. Dado el espectro y la naturaleza de las leyes que deben administrarse, los sistemas de liquidación y autoliquidación en los que basarse y el gran número de clientes administrados, los organismos de administración tributaria precisan de las facultades y la autonomía necesarias para el desempeño de su labor de forma eficiente y efectiva. Por otro lado, deben actuar de forma justa e imparcial y su actuación debe percibirse como tal, además de estar sometidos a diversos controles y ajustes para

garantizar la transparencia en su labor y la debida responsabilidad en relación con su gestión global del sistema tributario, OCDE 2008.

Los ingresos fiscales en América Latina y el Caribe (ALC) se mantuvieron estables en 2013 y siguen siendo considerablemente bajos, como porcentaje de la renta nacional, respecto a los de la mayoría de los países de la OCDE. El informe Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 1990-2013 señala en su cuarta edición que la relación media de ingresos fiscales sobre PIB correspondiente a los 20 países de América Latina y el Caribe objeto del informe fue del 21,3 por ciento en 2013, 0,1 puntos porcentuales por encima de lo registrado en 2012. En tanto, el promedio de ingresos fiscales sobre PIB se habría incrementado en el período comprendido entre 2009 y 2012 del 19,5 por ciento al 21,2 por ciento.

En el Ecuador según la Ley de Creación del Servicio de Rentas Internas, RO No 23 de 02 de diciembre de 1997. Este estamento nació el 2 de diciembre de 1997 basándose en los principios de justicia y equidad, como respuesta a la alta evasión tributaria, alimentada por la ausencia casi total de cultura tributaria. Desde su creación se ha destacado por ser una institución independiente en la definición de políticas y estrategias de gestión que han permitido que se maneje con equilibrio, transparencia y firmeza en la toma de decisiones, aplicando de manera transparente tanto sus políticas como la legislación tributaria.

En datos publicados por el Servicio de Rentas Interna, durante los últimos años se evidencia un enorme incremento en la recaudación de impuestos. Entre los años 2000 y 2006 la recaudación fue de 21.995 millones; mientras que en el período comprendido entre 2007 y 2013 la recaudación se triplicó, superando 60.000 millones de dólares. En el 2014, el SRI logró recaudar \$13.616 millones de dólares, \$478.891 millones por encima de lo Presupuestado logrado un cumplimiento del 104% frente a la meta establecida en el Presupuesto General del Estado. Para el período Diciembre 2015 el valor asciende a USD.13.950 millones; con cual se alcanza un cumplimiento del 95% de la meta establecida, y un crecimiento de 2%, del año anterior.

La cifra alcanzada por el SRI no se debe a reformas tributarias sino a la eficiencia en la gestión de la institución, a las mejoras e implementación de sistemas de alta tecnología, desarrollo de productos innovadores como la Facturación Electrónica, SRI móvil, servicios en línea, reducción de costos indirectos a la ciudadanía y el afianzamiento de la cultura

tributaria, además del incremento significativo de contribuyentes. ¡Hacerle bien al país!, es el slogan que identifica a la institución y que ha sido desde el 2007 el estandarte de la lucha continua contra la evasión y las malas prácticas tributarias, y de la búsqueda de la mejora continua en beneficio de los contribuyentes y del país.

A través de la revisión bibliográfica, basada en los informes de rendición de cuentas del servicio de rentas internas, se ha extraído la vinculación que tienen los objetivos estratégicos con el incremento de la recaudación tributaria, a continuación se presenta los objetivos estratégicos:

1. Incrementar la eficiencia y efectividad en los procesos de asistencia y control, enfocadas al cumplimiento tributario, sustentados en un modelo de gestión de riesgos
2. Incrementar la aplicación de los principios constitucionales en materia tributaria
3. Incrementar la conciencia de la ciudadanía acerca de sus deberes y derechos fiscales
4. Incrementar la eficiencia operacional: Plan de Evaluación de Capacidad Operativa
5. Incrementar el desarrollo del talento humano: Plan Anual de Formación y Capacitación 2013 – 2014
6. Incrementar el uso eficiente del presupuesto: Plan de Control Financiero a Direcciones Regionales

La presente investigación tiene factibilidad porque es un tema de interés para toda la sociedad ecuatoriana, permitiendo conocer y concientizar a la ciudadanía sobre los beneficios que otorga cumplir con las obligaciones tributarias, que nos exigen acorde a cada actividad que desarrollamos, se justifica por el creciente número de personas que tienen el deber de tributar, y por el desconocimiento que algunos contribuyentes tienen a su disposición acerca de esta área.

El código tributario, artículo 6 establece los tributos, además de ser medios para recaudar ingresos públicos, servirán como instrumento de política económica general, estimulando la inversión, la reinversión, el ahorro y su destino hacia los fines productivos y de desarrollo nacional; atenderán a las exigencias de estabilidad y progreso sociales y procurarán una mejor distribución de la renta nacional. La finalidad básica que fundamenta la imposición de tributos es la de obtener ingresos (finalidad recaudatoria) para financiar las actividades del Estado.

Por todo lo antes señalado se declara como objetivo de la presente investigación analizar la recaudación tributaria en el Ecuador, en el periodo 2010 – 2015.

2. DESARROLLO

Para el desarrollo de la investigación se utilizaron como métodos de análisis: el Método Deductivo, Método Analítico.

Los impuestos constituyen la única fuente de recursos permanentes para el Estado que no compromete la sostenibilidad futura. Los tributos deben ser el respaldo económico principal de un gobierno que ha puesto en marcha un proyecto que tiene como centro el ser humano y sus derechos, y que tiene como fin el Buen Vivir. El año 2007, con el nuevo proyecto de país, inició también un proceso de reforma del sistema tributario ecuatoriano motivado por la necesidad imperiosa de eliminar los vacíos legales y de alinear los objetivos de redistribución para la configuración de un modelo de post-desarrollo; según lo define el Plan del Buen Vivir. Con este afán, se aprobaron 4 cambios dentro nuestra normativa tributaria y tres reformas, por fuera de los instrumentos legales de la administración tributaria, con incidencia directa en la configuración legal del sistema tributario.

ANÁLISIS DE LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA, PERIODO 2005- 2015.

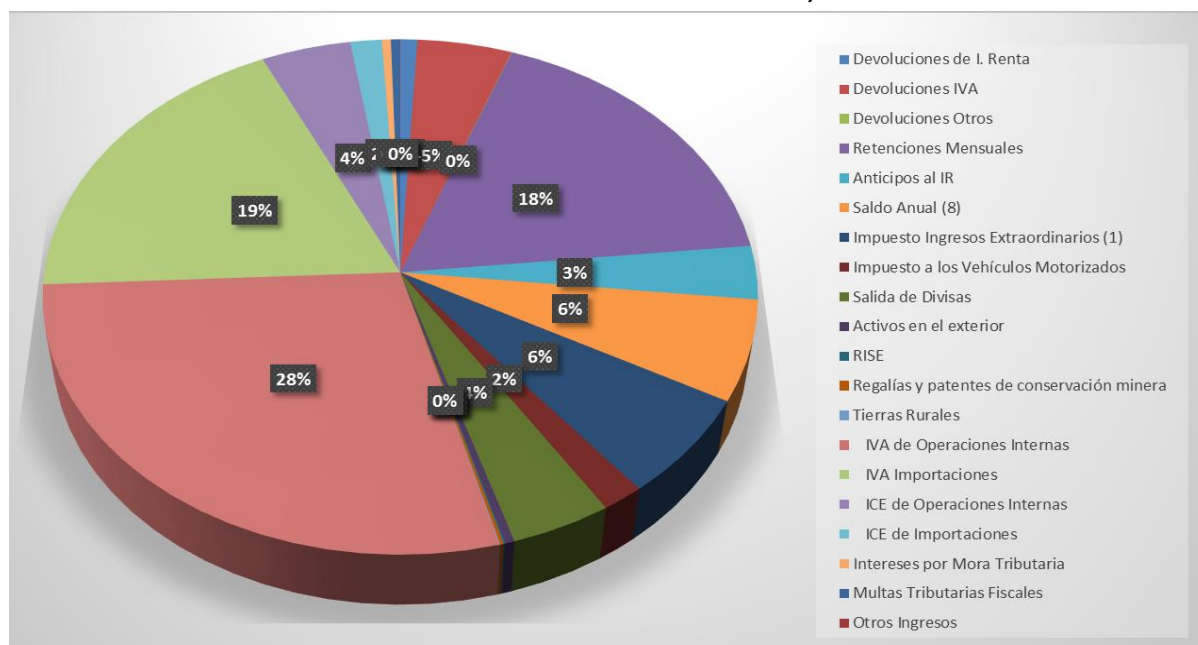
Se analizará los montos recaudados por el servicio de rentas internas, durante el periodo correspondiente entre el año 2010 hasta el 2015.

Cuadro No. 01
META DE RECAUDACIÓN DEL SERVICIO DE RENTAS INTERNAS
AÑO 2010
(Valores en US dólares)

	Meta inicial 2010 ⁽²⁾	Meta Reprogramada 2010 ⁽³⁾	Recaudación Ene - Dic 2009	Recaudación Ene - Dic 2010	Cumplimiento meta inicial	Cumplimiento meta reprogramada	Crecimiento Nominal 2010/2009	Participación de la recaudación 2010
TOTAL BRUTO ⁽⁴⁾			6.890.276.702	8.073.765.572			17,2%	
Notas de Crédito y Compensaciones			197.023.128	209.097.670			6,1%	
TOTAL EFECTIVO ⁽⁵⁾	7.641.293.251	8.014.981.945	6.849.788.472	8.357.203.224	109,4%	104,3%	22,0%	100,0%
TOTAL GLOBAL ⁽⁷⁾	7.370.231.251	7.570.297.417	6.693.253.574	7.864.667.902	106,7%	103,9%	17,5%	
Devoluciones	(271.062.000)	(444.684.528)	(156.534.898)	(492.535.321)	181,7%	110,8%	214,6%	
Devoluciones de I. Renta			(34.240.702)	(74.932.168)			118,8%	
Devoluciones IVA			(120.949.711)	(415.604.864)			243,6%	
Devoluciones Otros			(1.344.485)	(1.998.289)			48,6%	
Impuesto a la Renta Recaudado	2.743.599.318	2.478.478.234	2.551.744.962	2.428.047.201	88,5%	98,0%	-4,8%	
Retenciones Mensuales	1.562.219.576	1.609.335.600	1.406.323.115	1.571.464.356	100,6%	97,6%	11,7%	
Anticipos al IR	411.178.308	322.104.628	376.192.413	297.766.660	72,4%	92,4%	-20,8%	
Saldo Anual ⁽⁸⁾	770.201.434	547.038.006	769.229.434	558.816.186	72,6%	102,2%	-27,4%	
Impuesto Ingresos Extraordinarios ⁽¹⁾		231.035.006		560.608.264		242,7%		
Impuesto a los Vehículos Motorizados	117.132.000	187.828.700	118.096.579	155.628.030	132,9%	82,9%	31,8%	43%
Salida de Divisas	337.295.000	338.189.962	188.287.257	371.314.941	110,1%	109,8%	97,2%	
Activos en el exterior	32.653.000	34.832.526	30.398.991	35.385.180	108,4%	101,6%	16,4%	
RISE	3.771.000	5.519.988	3.666.791	5.744.895	152,3%	104,1%	56,7%	
Regalías y patentes de conservación minera		10.202.791		12.513.117		122,6%		
Tierras Rurales		0		2.766.438				
SUBTOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	3.234.450.318	3.286.087.207	2.892.194.579	3.572.008.066	110,4%	108,7%	23,5%	
IMPUESTOS INDIRECTOS	3.857.745.000	4.156.697.583	3.431.010.324	4.174.880.124	108,2%	100,4%	21,7%	
IVA de Operaciones Internas	2.212.745.000	2.464.292.404	2.106.140.287	2.506.451.046	113,3%	101,7%	19,0%	
IVA Importaciones	1.645.000.000	1.692.405.179	1.324.870.037	1.668.429.078	101,4%	98,6%	25,9%	
Impuesto a los Consumos Especiales	466.215.000	508.288.822	448.130.291	530.241.043	113,7%	104,3%	18,3%	56%
ICE de Operaciones Internas	365.644.000	378.699.844	350.866.626	392.058.663	107,2%	103,5%	11,7%	
ICE de Importaciones	100.571.000	129.588.977	97.263.665	138.182.380	137,4%	106,6%	42,1%	
SUBTOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	4.323.960.000	4.664.986.404	3.879.140.615	4.705.121.167	108,8%	100,9%	21,3%	
Otros								1%
Intereses por Mora Tributaria	37.684.607	27.958.787	35.864.426	39.281.608	104,2%	140,5%	9,5%	
Multas Tributarias Fiscales	36.595.000	33.509.691	34.920.322	38.971.467	106,5%	116,3%	11,6%	
Otros Ingresos	8.603.326	2.439.855	7.668.530	1.820.916	21,2%	74,6%	-76,3%	
SUBTOTAL OTROS	82.882.933	63.908.333	78.453.278	80.073.991	96,6%	125,3%	2,1%	

Elaboración: Dirección Nacional de Planificación y Coordinación.- Servicio de Rentas Internas

Gráfico No. 01
RECAUDACIÓN TRIBUTARIA POR IMPUESTO, AÑO 2010



Fuente: SRI
Elaborado: Autores

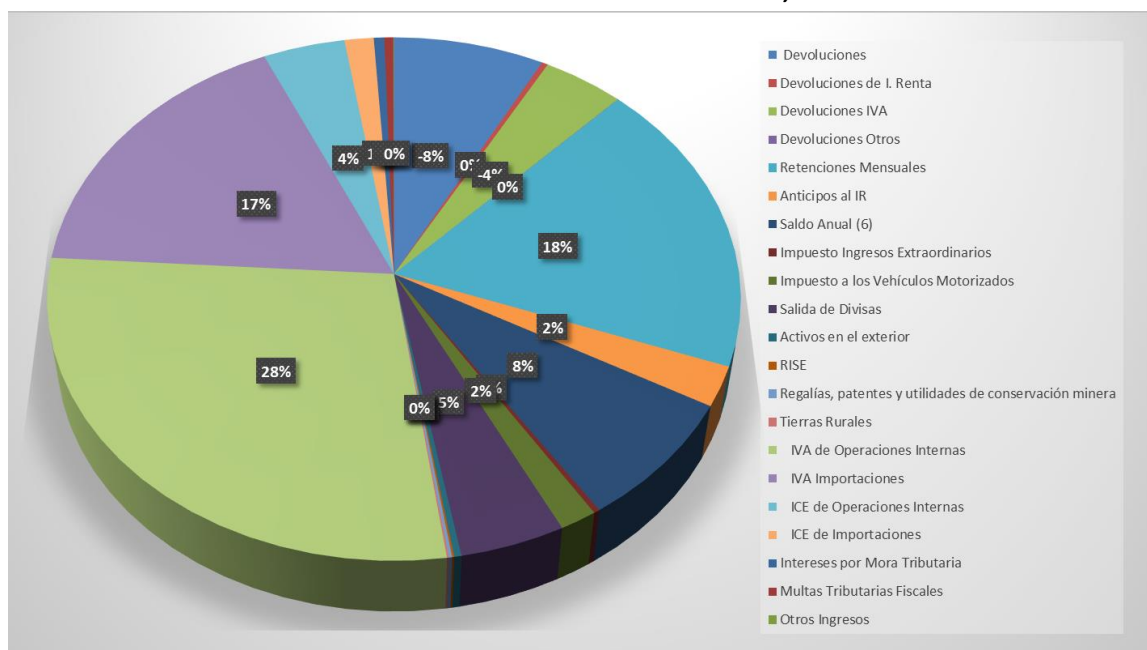
Cuadro No. 02
CUMPLIMIENTO DE LA META DE RECAUDACIÓN DEL SERVICIO DE RENTAS INTERNAS
FRENTE AL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO
AÑO 2011
(Valores en US dólares)

	Meta 2011	Recaudación Ene - Dic 2010	Recaudación Ene - Dic 2011	Cumplimiento meta inicial	Crecimiento Nominal 2011/2010	Participación de la recaudación 2011
TOTAL EFECTIVO	8.707.673.700	8.357.203.224	9.560.993.790	109,8%	14,4%	100,0%
TOTAL NETO	8.330.573.700	7.864.667.902	8.721.173.296	104,7%	10,9%	
Devoluciones	(377.100.000)	(492.535.321)	(839.820.494)	222,7%	70,5%	
DIRECTOS						41%
Impuesto a la Renta Recaudado	2.841.046.600	2.428.047.201	3.112.112.999	109,5%	28,2%	
Retenciones Mensuales	1.744.600.000	1.571.464.356	2.004.488.166	114,9%	27,6%	
Anticipos al IR	310.086.600	297.766.660	267.762.160	86,4%	-10,1%	
Saldo Anual ⁽⁶⁾	786.360.000	558.816.186	839.862.673	106,8%	50,3%	
Impuesto Ingresos Extraordinarios	35.000.000	560.608.264	28.458.253	81,3%	-94,9%	
Impuesto a los Vehículos Motorizados	185.300.000	155.628.030	174.452.191	94,1%	12,1%	
Salida de Divisas	384.900.000	371.314.941	491.417.135	127,7%	32,3%	
Activos en el exterior	38.400.000	35.385.180	33.675.763	87,7%	-4,8%	
RISE	6.200.000	5.744.895	9.524.212	153,6%	65,8%	
Regalías, patentes y utilidades de conservación	12.329.100	12.513.117	14.896.622	120,8%	19,0%	
Tierras Rurales	0	2.766.438	8.913.344			
SUBTOTAL	3.503.175.700	3.569.241.628	3.873.450.519	111%	8,5%	
INDIRECTOS						58%
Impuesto al Valor Agregado	4.578.498.000	4.174.880.124	4.958.071.164	108,3%	18,8%	
IVA de Operaciones Internas	2.695.998.000	2.506.451.046	3.073.356.416	114,0%	22,6%	
IVA Importaciones	1.882.500.000	1.668.429.078	1.884.714.747	100,1%	13,0%	
Impuesto a los Consumos Especiales	555.000.000	530.241.043	617.870.641	111,3%	16,5%	
ICE de Operaciones Internas	421.200.000	392.058.663	455.443.944	108,1%	16,2%	
ICE de Importaciones	133.800.000	138.182.380	162.426.696	121,4%	17,5%	
SUBTOTAL	5.133.498.000	4.705.121.167	5.575.941.804	109%	18,5%	
DIRECTOS						1%
Intereses por Mora Tributaria	30.300.000	39.281.608	58.610.116	193,4%	49,2%	
Multas Tributarias Fiscales	38.700.000	38.971.467	49.533.117	128,0%	27,1%	
Otros Ingresos	2.000.000	1.820.916	3.458.234	172,9%	89,9%	
SUBTOTAL	71.000.000	80.073.991	111.601.466	157%	39,4%	

Elaboración: Dirección Nacional de Planificación y Coordinación.- Servicio de Rentas Internas

Gráfico No. 02

RECAUDACIÓN TRIBUTARIA POR IMPUESTO, AÑO 2011



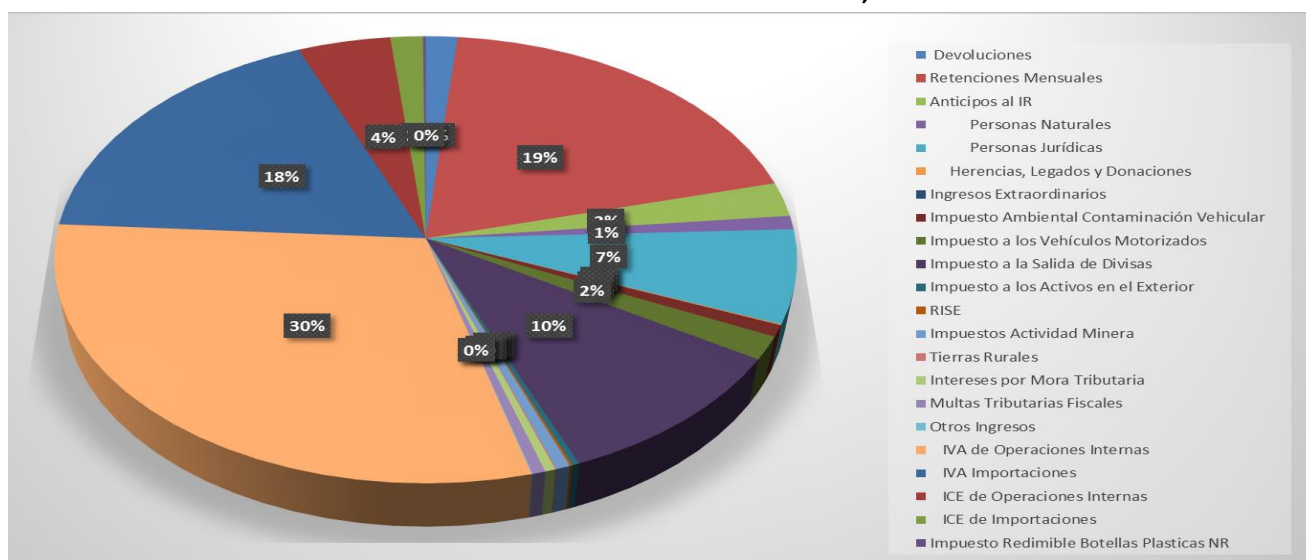
Fuente: SRI
Elaborado: Autores

Cuadro No. 03
CUMPLIMIENTO DE LA META DE RECAUDACIÓN DEL SERVICIO DE RENTAS INTERNAS
RECAUDACIÓN NACIONAL
PERÍODO ENERO - DICIEMBRE 2012
(Valores en US dólares)

	Meta 2012*	Recaudación 2011	Recaudación 2012	Cumplimiento meta	Crecimiento Nominal 2012/2011	Participación de la Recaudación 2012
TOTAL BRUTO	9.565.592.000	8.894.186.287	11.216.378.840	117,3%	26,1%	
Notas de Crédito		165.380.993	119.303.451			
Compensaciones		7.631.999	6.418.879			
TOTAL EFECTIVO	10.560.000.000	9.560.993.790	11.263.894.158	106,7%	17,8%	100%
TOTAL NETO	9.565.592.000	8.721.173.296	11.090.656.509	115,9%	27,2%	
Devoluciones	(994.408.000)	(839.820.494)	(173.237.648)	17,4%	-79,4%	
Impuesto a la Renta Recaudado	3.074.110.403	3.112.112.999	3.391.236.893	110,3%	9,0%	45%
Retenciones Mensuales	2.225.827.854	2.004.488.166	2.216.686.692	99,6%	10,6%	
Anticipos al IR	227.135.245	267.762.160	281.762.730	124,1%	5,2%	
Saldo Anual	621.147.304	839.862.673	892.787.470	143,7%	6,3%	
Personas Naturales	70.374.325	92.621.270	112.530.890	159,9%	21,5%	
Personas Jurídicas	548.617.983	744.368.599	774.230.450	141,1%	4,0%	
Herencias, Legados y Donaciones	2.154.996	2.872.804	6.026.130	279,6%	109,8%	
Ingresos Extraordinarios	69.900.000	174.452.191	95.770.183	137,0%	10,5%	
Impuesto Ambiental Contaminación Vehicular	165.521.606	174.452.191	192.787.959	116,5%	10,5%	
Impuesto a los Vehículos Motorizados	800.000.000	491.417.135	1.159.590.491	144,9%	136,0%	
Impuesto a la Salida de Divisas	38.000.477	33.675.763	33.259.000	87,5%	-1,2%	
Impuesto a los Activos en el Exterior	9.500.181	9.524.212	12.217.796	128,6%	28,3%	
RISE	13.999.541	14.896.622	64.037.099	457,4%	329,9%	
Impuestos Actividad Minera	9.000.459	8.913.344	6.188.498	68,8%	-30,6%	
Tierras Rurales	47.140.305	58.776.592	47.143.215	100,0%	-19,8%	
Intereses por Mora Tributaria	49.229.812	49.533.117	59.707.938	121,3%	20,5%	
Multas Tributarias Fiscales	2.783.589	3.458.234	4.344.129	156,1%	25,6%	
Otros Ingresos						
SUBTOTAL	4.281.341.368	3.985.218.462	5.066.283.539	118,4%	27,1%	
INDIRECTOS	5.537.313.611	4.957.904.687	5.498.239.868	99,3%	10,9%	55%
Impuesto al Valor Agregado	3.365.923.251	3.073.189.940	3.454.608.401	102,6%	12,4%	
IVA de Operaciones Internas	2.171.390.360	1.884.714.747	2.043.631.467	94,1%	8,4%	
IVA Importaciones	743.500.018	617.870.641	684.502.831	92,1%	10,8%	
Impuesto a los Consumos Especiales	571.086.617	455.443.944	506.986.576	88,8%	11,3%	
ICE de Operaciones Internas	172.413.401	162.426.696	177.516.255	103,0%	9,3%	
ICE de Importaciones						
Impuesto Redimible Botellas Plásticas NR			14.867.920			
SUBTOTAL	6.280.813.629	5.575.775.328	6.197.610.619	99%	11,2%	

Elaboración: Dirección Nacional de Planificación y Coordinación.- Servicio de Rentas Internas

Gráfico No. 03
RECAUDACIÓN TRIBUTARIA POR IMPUESTO, AÑO 2012



Fuente: SRI
Elaborado: Autores

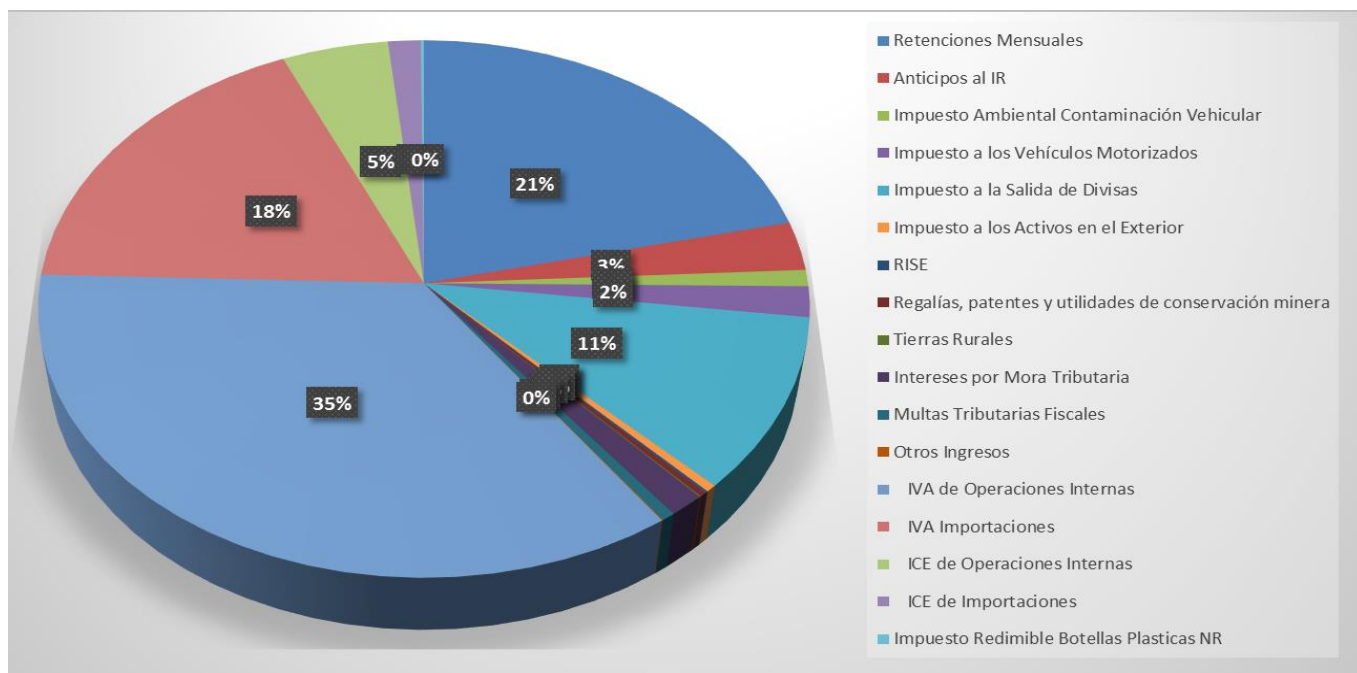
Cuadro No. 04
CUMPLIMIENTO DE LA META DE RECAUDACIÓN DEL SERVICIO DE RENTAS INTERNAS
RECAUDACIÓN NACIONAL
PERÍODO ENERO - DICIEMBRE 2013
(Valores en US dólares)

	Meta 2013	Recaudación 2012	Recaudación 2013	Cumplimiento meta	Crecimiento Nominal 2012/2013	Participación de la Recaudación 2013
TOTAL NETO⁽¹⁾	12.251.384.654	11.090.656.509	12.513.479.838	102,1%	12,8%	
Devoluciones	(248.615.346)	(173.237.648)	(244.242.336)	98,2%	41,0%	
TOTAL EFECTIVO	12.500.000.000	11.263.894.158	12.757.722.174	102,1%	13,3%	100%
DIRECTOS						46%
Impuesto a la Renta Recaudado	3.746.175.871	3.391.236.893	3.933.235.713	105,0%	16,0%	
Retenciones Mensuales	2.474.373.028	2.216.686.692	2.474.831.991	100,0%	11,6%	
Anticipos al IR	311.920.580	281.762.730	341.646.704	109,5%	21,3%	
Saldo Anual	959.882.263	892.787.470	1.116.757.018	116,3%	25,1%	
Impuesto Ambiental Contaminación Vehicular	104.719.059	95.770.183	114.809.214	109,6%	19,9%	
Impuesto a los Vehículos Motorizados	208.781.530	192.787.959	213.989.208	102,5%	11,0%	
Impuesto a la Salida de Divisas	1.348.374.762	1.159.590.491	1.224.592.009	90,8%	5,6%	
Impuesto a los Activos en el Exterior	72.453.182	33.259.000	47.925.836	66,1%	44,1%	
RISE	14.518.952	12.217.796	15.197.422	104,7%	24,4%	
Regalías, patentes y utilidades de conservación minera	27.099.081	64.037.099	28.699.942	105,9%	-55,2%	
Tierras Rurales	3.437.016	6.188.498	5.936.605	172,7%	-4,1%	
Intereses por Mora Tributaria	51.406.047	47.143.215	159.401.473	310,1%	238,1%	
Multas Tributarias Fiscales	69.098.033	59.707.938	62.684.171	90,7%	5,0%	
Otros Ingresos	3.939.992	4.344.129	4.949.999	125,6%	13,9%	
SUBTOTAL	5.650.003.523	5.066.283.539	5.811.421.626	102,9%	14,7%	
INDIRECTOS						54%
Impuesto al Valor Agregado	6.056.535.557	5.498.239.868	6.186.299.030	102,1%	12,5%	
IVA de Operaciones Internas	3.865.110.162	3.454.608.401	4.096.119.691	106,0%	18,6%	
IVA Importaciones	2.191.425.394	2.043.631.467	2.090.179.339	95,4%	2,3%	
Impuesto a los Consumos Especiales	776.582.327	684.502.831	743.626.301	95,8%	8,6%	
ICE de Operaciones Internas	584.649.579	506.986.576	568.694.778	97,3%	12,2%	
ICE de Importaciones	191.932.748	177.516.255	174.931.523	91,1%	-1,5%	
Impuesto Redimible Botellas Plásticas NR	16.878.594	14.867.920	16.375.218	97,0%	10,1%	
SUBTOTAL	6.849.996.477	6.197.610.619	6.946.300.548	101,4%	12,1%	

Fuente: Dirección Nacional de Planificación y Coordinación.- Servicio de Rentas Internas

Gráfico No. 04

RECAUDACIÓN TRIBUTARIA POR IMPUESTO, AÑO 2013



Fuente: SRI

Elaborado: Autores

Cuadro No. 05

CUMPLIMIENTO DE LA META DE RECAUDACIÓN DEL SERVICIO DE RENTAS INTERNAS
RECAUDACIÓN NACIONAL
ENERO - DICIEMBRE 2014
(miles de dólares)

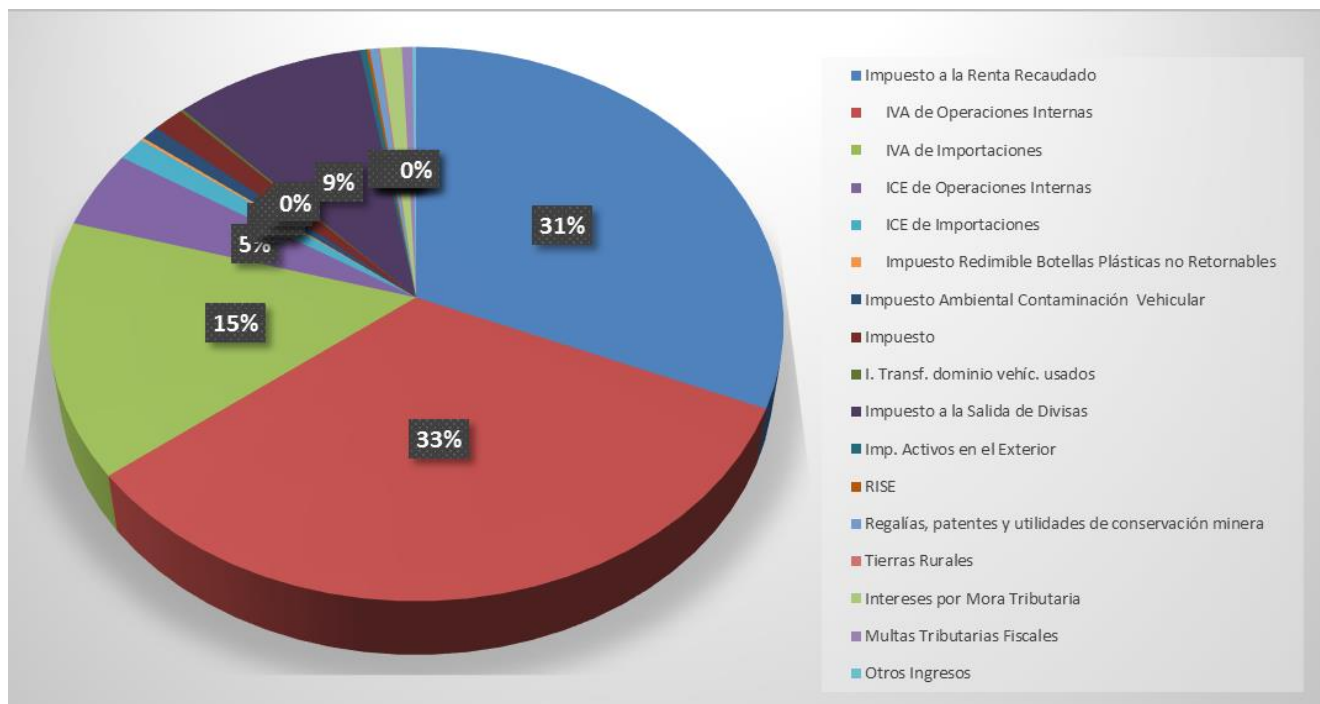
Enero - Diciembre 2014
(Cifras en US\$ dólares)

CONCEPTOS	META PGE 2014	RECAUDACIÓN ENERO DICIEMBRE 2013	RECAUDACIÓN ENERO DICIEMBRE 2014	CUMPLIMIENTO META	CRECIMIENTO NOMINAL 2014/2013	PARTICIPACIÓN DE LA RECAUDACIÓN 2014
TOTAL NETO (5)	12.842.621.356	12.513.479.838	13.313.491.452	104%	6%	
Devoluciones (2)	(295.326.000)	(244.242.336)	(303.325.741)	103%	24%	
TOTAL EFECTIVO	13.137.947.356	12.757.722.174	13.616.817.193	104%	7%	
TOTAL IMPUESTOS INTERNOS	10.786.373.385	10.492.611.312	11.393.932.778	106%	9%	84%
Impuesto a la Renta Recaudado	4.086.496.543	3.933.235.713	4.273.914.487	105%	9%	
Retenciones Mensuales	2.636.685.164	2.474.831.991	2.660.576.304	101%	8%	
Anticipos al IR	358.902.739	341.646.704	380.632.600	106%	11%	
Saldo Anual	1.090.908.640	1.116.757.018	1.232.705.584	113%	10%	
Personas Naturales	159.923.883	161.497.526	177.346.185	111%	10%	
Personas Jurídicas	924.589.186	946.236.104	1.044.668.308	113%	10%	
Herencias, Legados y Donaciones	6.395.570	9.023.388	10.691.091	167%	18%	
IVA de Operaciones Internas	4.324.401.156	4.096.119.691	4.512.571.440	104%	10%	
ICE de Operaciones Internas	558.000.000	568.694.778	615.357.004	110%	8%	
Impuesto Ambiental Contaminación Vehicular	114.751.487	114.809.214	115.299.139	100%	0%	
Impuesto a los Vehículos Motorizados	243.000.000	213.989.208	228.434.873	94%	7%	
Impuesto a la Salida de Divisas	1.215.069.013	1.224.592.009	1.259.689.838	104%	3%	
Imp. Activos en el Exterior	43.675.628	47.925.836	43.652.107	100%	-9%	
RISE	14.226.607	15.197.422	19.564.371	138%	29%	
Regalías, patentes y utilidades de conservación minera	28.477.751	28.699.942	58.251.908	205%	103%	
Tierras Rurales	3.543.811	5.936.605	10.306.917	291%	74%	
Impuesto Redimible Botellas Plásticas no Retornable	18.800.000	16.375.218	22.237.540	118%	36%	
Intereses por Mora Tributaria	57.776.475	159.401.473	141.554.424	245%	-11%	
Multas Tributarias Fiscales	74.352.446	62.684.171	69.089.687	93%	10%	
Otros Ingresos	3.802.466	4.949.999	24.009.041	631%	385%	
TOTAL IMPORTACIONES	2.351.573.971	2.265.110.862	2.222.884.415	95%	-2%	16%
IVA de Importaciones	2.157.573.971	2.090.179.339	2.035.045.366	94%	-3%	
ICE de Importaciones	194.000.000	174.931.523	187.839.049	97%	7%	

Fuente: Dirección Nacional de Planificación y Coordinación.- Servicio de Rentas Internas

Gráfico No. 05

RECAUDACIÓN TRIBUTARIA POR IMPUESTO, AÑO 2014



Fuente: SRI

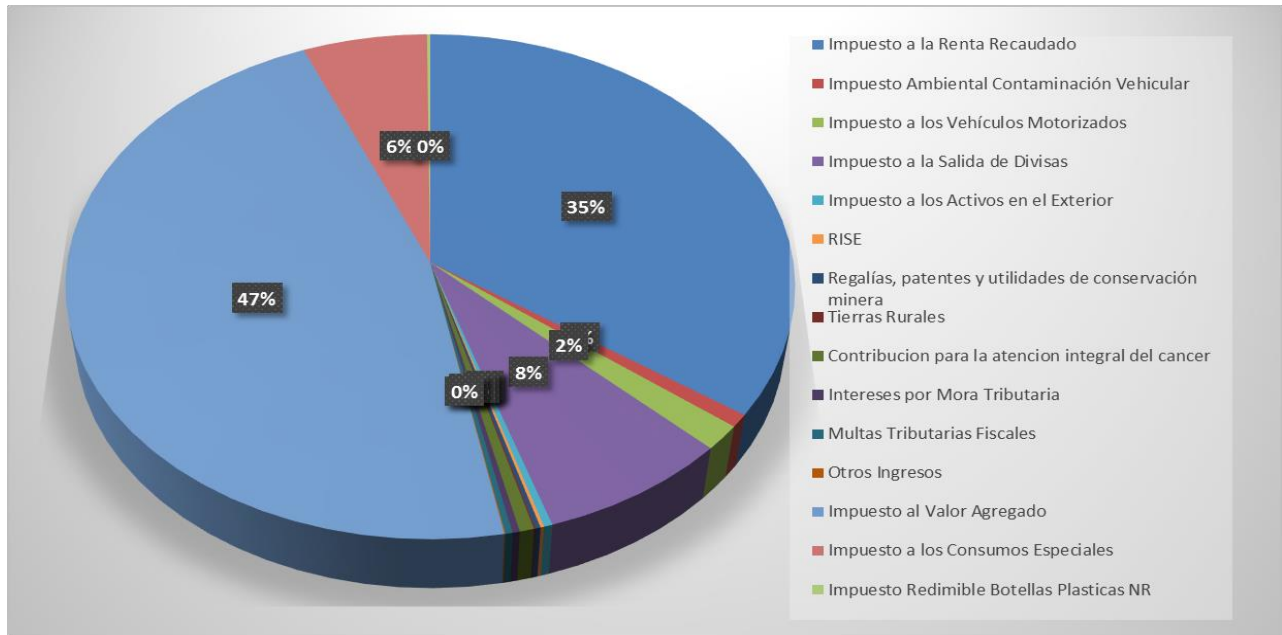
Elaborado: Autores

Cuadro No. 06
CUMPLIMIENTO DE LA META DE RECAUDACIÓN DEL SERVICIO DE RENTAS INTERNAS
RECAUDACIÓN NACIONAL
ENERO - DICIEMBRE 2015
(miles de dólares)

	Meta Enero-Diciembre 2015	Recaudación Enero-Diciembre 2014	Recaudación Enero-Diciembre 2015	Cumplimiento meta	Crecimiento Nominal 2014/2015	Participación de la Recaudación 2015
TOTAL NETO	14.396.629	13.313.491	13.693.064	95%	3%	
Devoluciones	(293.371)	(303.326)	(256.952)	88%	-15%	
TOTAL EFECTIVO	14.690.000	13.616.817	13.950.016	95%	2,4%	
TBCs	-	-	49.972			0,4%
DIRECTOS						47%
Impuesto a la Renta Recaudado	4.502.507	4.273.914	4.833.112	107%	13%	
Retenciones Mensuales	2.882.761	2.660.576	2.769.995	96%	4%	
Anticipos al IR	411.238	380.633	335.432	82%	-12%	
Saldo Anual	1.208.509	1.232.706	1.727.685	143%	40%	
Impuesto Ambiental Contaminación Vehicular	163.299	115.299	113.201	69%	-2%	
Impuesto a los Vehículos Motorizados	254.613	228.435	223.067	88%	-2%	
Impuesto a la Salida de Divisas	1.298.846	1.259.690	1.093.977	84%	-13%	
Impuesto a los Activos en el Exterior	40.210	43.652	48.680	121%	12%	
RISE	19.675	19.564	20.016	102%	2%	
Regalías, patentes y utilidades de conservación mine	32.145	58.252	29.155	91%	-50%	
Tierras Rurales	4.970	10.307	8.967	180%	-13%	
Contribucion para la atencion integral del cancer	63.174	16.934	81.009	128%	-	
Intereses por Mora Tributaria	80.085	141.554	41.015	51%	-71%	
Multas Tributarias Fiscales	74.703	69.090	39.599	53%	-43%	
Otros Ingresos	5.111	6.926	6.527	128%	-6%	
SUBTOTAL	6.539.339	6.243.617	6.538.326	100%	5%	
INDIRECTOS						53%
Impuesto al Valor Agregado	7.267.460	6.547.617	6.500.436	89%	-1%	
IVA de Operaciones Internas	5.055.474	4.512.571	4.778.258	95%	6%	
IVA Importaciones	2.211.986	2.035.045	1.722.178	78%	-15%	
Impuesto a los Consumos Especiales	862.414	803.346	839.644	97%	5%	
ICE de Operaciones Internas	675.705	615.357	697.669	103%	13%	
ICE de Importaciones	186.709	187.989	141.976	76%	-24%	
Impuesto Redimible Botellas Plasticas NR	20.787	22.238	21.638	104%	-3%	
SUBTOTAL	8.150.661	7.373.200	7.361.718	90%	0%	

Fuente: Dirección Nacional de Planificación y Coordinación.- Servicio de Rentas Internas

Gráfico No. 06
RECAUDACIÓN TRIBUTARIA POR IMPUESTO, AÑO 2015



Fuente: SRI
Elaborado: Autores

Gráfico No. 07
Crecimiento de Recaudación



Fuente: SRI

ANÁLISIS:

La recaudación de tributos del año 2010 fue del total de efectivo el 109,4% de la meta presupuestada, el crecimiento nominal del año 2009 comparado con el 2010 fue de 17,50% del total global, los impuestos recaudados aumentaron progresivamente siendo los directos el 44% y los indirectos el 56% del total recaudado. (Ver cuadro # 01).

El año 2011, la recaudación total efectivo supero la meta establecida en el presupuesto general del estado en un 9.8%, si se realiza un análisis comparativo con el año 2010 se observa en el cuadro # 02 el crecimiento de la recaudación fue del 14.4%. Los ingresos por impuestos directos fueron el 42% y los ingresos por recaudación de tributos indirectos el 68%.

El sujeto activo ente regulador de tributos en el Ecuador se plante para el año 2012 como meta por recaudación de total efectivo \$10.560.000.000,00; pero la recaudación dentro de este rubro en el periodo fue de \$11.090.656.059,00 superando así en un 6,7% la meta establecida. Vale indicar que de los ingresos el 45% corresponde a impuestos directos y el 55% a impuestos indirectos y que los rubros como significancia recaudados son el impuesto al valor agregado e impuesto a la renta, en la comparación de este año con el 2011, se determina en el cuadro # 3 que se obtuvo un crecimiento de 17.8%.

El cumplimiento de la meta de recaudación del Servicio de Rentas Internas en el año 2013 en el total de efectivo fue del 2.1% de lo propuesto a recaudar en este periodo, el crecimiento recaudado entre el 2012 y 2013 es el 13,3% del total efectivo, los ingresos directos correspondieron al 46% y los indirectos al 54%. Evidenciando mediante el cuadro # 04, que los impuestos más significativos en recaudación sigue siendo el impuesto al valor agregado, impuesto a la renta y tenemos un aumento proporcional en el impuesto a la salida de divisas.

La recaudación nacional en el año 2014 asciende a \$13.616.817.193, superando la meta propuesta en el total de efectivo en un 4% de lo recaudado, el crecimiento nominal entre los años 2013 – 2014 es del 7%. En este año el SRI considero al IVA e ICE en importaciones como externos y los demás tributos como fuentes internas por lo que el total de impuesto recaudados internamente en el país fue del 84% y el externo un 16%. (Ver cuadro # 05)

El cumplimiento de la meta de la recaudación para el año 2015 decrece en un 5%, de lo presupuestado solo se recauda para este periodo el 95%, en el análisis comparativo de lo recaudado entre el 2014 y 2015, se establece un crecimiento nominal del 2% del total de efectivo, en el cuadro # 06, se observa que el 47% del total de ingresos por impuestos corresponde a los directos y el 53% a los impuestos indirectos. Realizando un análisis de los periodos en estudio (2010 – 2015), se percibe que en el año 2015 es el único tiempo que no se supera lo planificado en el presupuesto general del estado. Es importante considerar para este estudio que este año comenzó con la crisis petrolera que hasta la actualidad (2016) se mantiene.

En los periodos de análisis del presente trabajo se identifica que la recaudación de tributos ha sido progresiva, consideramos que esto se debe a los cambios positivos permanentes que realiza la administración tributaria, la cultura que los contribuyentes han obtenido en los últimos años, la concientización de los sujetos pasivos para evitar multas e interés, a programas o decretos que el Servicio de Rentas Internas ha adoptado para mejorar la recaudación y sobre todo que los ciudadanos en su mayoría consideran que los impuestos que pagan es la única fuente de ingreso independiente de nuestro estado para la distribución del presupuesto.

4. CONCLUSIONES

- Mediante la comparación porcentual entre las cifras presupuestadas y las recaudadas se determinó que en los primeros cuatro años el cumplimiento de las metas establecidas en el presupuesto general del estado, mostrando un decrecimiento en el último periodo de análisis de los montos recaudados.
- Se determinó progresividad en la recaudación tributaria en el periodo 2010 -2015 atribuyendo los resultados positivos a la gestión de la administración tributaria y la concientización de los contribuyentes de pagar sus tributos a tiempos tanto para evitar sanciones así como también para contribuir con el bienestar del país.

5. RECOMENDACIONES

- Que el presupuesto general del estado se realice con las proyecciones más idóneas para que no existan posibles variaciones negativas que impidan cumplir con lo planificado en el Estado.

- Que la administración tributaria siga realizando proyectos, programas y actividades que permitan seguir disminuyendo la evasión tributaria, así como también diseñar capacitación de concientización para que la recaudación sigan siendo progresiva.

6. BIBLIOGRAFÍA

Administración Tributaria en los países de la OCDE y en determinados países no miembros: Serie "Información comparada" (2008)

Asamblea Nacional Constituyente. "Constitución de la República del Ecuador" Montecristi Ecuador. R.O. No. 449. 20 de Octubre de 2008.

Ley de Creación Servicio de Rentas Internas, RO No 23 de 02 de diciembre de 1997.

Servicio de Rentas Internas. Centro de Estudios Fiscales. "Informe de Labores del 2010". Quito, Ecuador 2010.

Servicio de Rentas Internas. Centro de Estudios Fiscales. "Informe de Labores del 2011". Quito, Ecuador 2011.

Servicio de Rentas Internas. Centro de Estudios Fiscales. "Informe de Labores del 2012". Quito, Ecuador 2012.

Servicio de Rentas Internas. Centro de Estudios Fiscales. "Informe de Labores del 2013". Quito, Ecuador 2013.

Servicio de Rentas Internas. Centro de Estudios Fiscales. "Informe de Labores del 2014". Quito, Ecuador 2014.

Servicio de Rentas Internas. Centro de Estudios Fiscales. "Informe de Labores del 2015". Quito, Ecuador 2015.

Servicio de Rentas Internas. "Estadísticas generales de recaudación". Ecuador 2010.

Servicio de Rentas Internas. "Estadísticas generales de recaudación". Ecuador 2011.

Servicio de Rentas Internas. "Estadísticas generales de recaudación". Ecuador 2012.

Servicio de Rentas Internas. "Estadísticas generales de recaudación". Ecuador 2013.

Servicio de Rentas Internas. "Estadísticas generales de recaudación". Ecuador 2014.

Servicio de Rentas Internas. "Estadísticas generales de recaudación". Ecuador 2015.